

OBEC CITOV

Citov 14, 751 03 Brodek u Přerova

Naše č.j : 515/2018
OÚ tel/fax: 581 741 625
E-mail: ou@obeccitov.cz

V Citově dne 7.1.2019



Žádost o poskytnutí informací – Sdělení k dopisu ze dne 12.12.2018.

Dobrý den,

k požadovaným informacím podle zákona č. 106/1999 Sb., Vám k jednotlivým bodům žádosti sdělujeme následující informace:

1. TIZZI spol. s r.o., Bílanská 1861/81, 767 01 Kroměříž.

2. Co se týče rozdílu mezi kalkulovanou spotřebou a množstvím měřeným na odtoku z ČOV, můžeme Vás ujistit, že nejsme jediní, kteří se s tímto problémem potýkají. Těch faktorů může být hned několik. Nedůsledné oddělení dešťové vody od splaškové při přepojování na novou kanalizaci, zamlčení používání studny některými odběrateli při uzavírání smlouvy o odvádění odpadních vod a špatně kalibrovaný Parshallův žlab. Sami přeci nevěříte tomu, že rozdíl mezi kalkulovanou spotřebou vody a množstvím odpadní vody měřeném na výtoku z ČOV dělají pouze nepřiznané studny v obci. Při průměru tři osoby na nemovitost v obci by se při použití směrných čísel k výpočtu muselo jednat cca o 100 nemovitostí, které používají studny ke spotřebě vody v domácnosti. Vzhledem ke skutečné spotřebě pitné vody na jednotlivých odběrných místech dle převzatých přehledů od VaK Přerov Vás můžeme ujistit, že je to vyloučené. Pochybnosti jsou u několika odběratelů s nižší spotřebou vody z veřejného vodovodu a toto bude předmětem jednání s vlastníky těchto nemovitostí.

Samozřejmě, že první informací je skutečná spotřeba vody z vodovodu pro veřejnou potřebu, kterou na jednotlivých odběrných místech v obci zjišťujeme dle přehledů převzatých od společnosti VaK Přerov. Problém však spočívá v tom, že na malé vesnici známe všechny nemovitosti po stavební stránce, sociální návyky jejich obyvatelů, což nás ujišťuje v tom, že pochybnosti při zjišťování, zda odběratelé používají vodu i z jiného zdroje, než z vodovodu pro veřejnou potřebu máme tak u deseti odběratelů. Dle přehledů za rok 2017 se spotřeba vody z veřejného vodovodu, kterou odběratelé následně vypouštějí jako splaškovou do kanalizace obce pohybovala v rozmezí od 18 do 42 m³ za jednotlivce a rok. Dle místních znalostí víme, o jaké občany se jedná, známe jejich sociální návyky, proto můžeme u většiny z nich pochybnost, že mimo vodu z vodovodu pro veřejnou potřebu používají i jiný zdroj vody, zcela vyloučit. S některými takovými jsme jednali osobně, používání studny či jiného zdroje razantně odmítli. V současné době dáváme dohromady spotřebu vody z vodovodu pro veřejnou potřebu za druhé pololetí a tím i za celý rok 2018. Pro vlastní potřebu bude vytvořen přehled jednotlivých

nemovitostí se skutečnými spotřebami vody z vodovodu pro veřejnou potřebu a počtem jejich obyvatelů. Odběratele, u nichž vzniknou pochybnosti oslovíme písemně, aby se vyjádřili, zda do obecní kanalizace vypouštějí pouze vodu z vodovodu pro veřejnou spotřebu či z jiného zdroje.

Technologie podtlakové kanalizace umožňuje orientační měření množství odpadní vody. Lze sledovat prostřednictvím monitoringu počet sepnutí šachtového ventilu, je to ale orientační údaj, který lze porovnat s obdobnou nemovitostí v obci. Množství skutečně odsáté odpadní vody během sepnutí se mění v závislosti na okamžitém podtlaku a rozdíl je někdy až 30 %.

Splaškové vody z kanalizace obce jsou odsávány do dvou podtlakových tanků umístěných před čistírnou odpadních vod, ze kterých je splašková voda přečerpávána do denitrifikace ČOV. Přečerpávání zajišťují dvě čerpadla o jmenovitém výkonu a jejich provozní hodiny se zaznamenávají v řídicí jednotce. Zhotovitel této části infrastruktury byl požádán o zpracování přehledu množství splaškové vody, které obě čerpadla dopravila do denitrifikace za sledované kalendářní období. Záměrem je vyloučit všechny možné příčiny rozdílů mezi měřením splaškové vody na přítoku a měřením vyčištěné vody na odtoku z čistírny odpadních vod.

V roce 2019 proběhne ověřovací kalibrace Parshallova žlabu. Následné denní odtoky pak ukáží, zda je příčina rozdílu v Parshallovém žlabu, či někde jinde.

Dalším opatřením vedoucím ke zjištění diskutovaného rozdílu mezi množstvím splaškové vody na přítoku a množstvím na odtoku z ČOV je pozorování spínání podtlakových domovních šachet za dešťových srážek. Tímto opatřením chceme vyloučit u jednotlivých nemovitostí nesprávné oddělení dešťové vody od splaškové při napojování na novou kanalizaci obce.

Přes všechna tato opatření vedoucí ke zjištění skutečného či objemově neexistujícího rozdílu mezi množstvím kalkulované vody na základě odečtů stavů vodoměrů a množstvím odpadní vody měřeném na výtoku z ČOV nezmění nic na ceně za stočné po dobu udržitelnosti projektu „Citov – oddílná splašková kanalizace a ČOV“. Tímto Vám chceme pouze připomenout, že výše ceny stočného se musí řídit podmínkami smlouvy o poskytnutí dotace a platnou finanční analýzou.

3. Cena stočného v obci nemůže být stanovena pouze paušálem, protože je nutno respektovat ustanovení § 19 odst. 5 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích. Tzn. je nutno u jednotlivých odběratelů rozlišit původ vody, která po použití odtéká jako voda odpadní do kanalizace (pouze vodovod, nebo vodovod + studna, nebo pouze studna). Pokud by byl uplatněn pouze paušál podle směrných čísel roční potřeby vody jednalo by o diskriminaci odběratelů, kteří využívají pouze vodovod. Množství spotřebované a následné vypouštění vody do kanalizace lze prokazatelně doložit hodnotami na vodoměru. Za diskriminaci odběratele ze strany provozovatele kanalizace lze uložit pokutu podle zákona o VaK. Můžeme Vás ujistit, že krajský úřad v poslední době několik pokut za toto porušení zákona uložil. Je tedy jen otázkou času, kdy se dozví i o těch obcích, na které Vy poukazujete, že mají stanoven paušál i přesto, že většina nemovitostí používá ke své spotřebě pouze vodu z veřejného vodovodu.

4. Dešťová kanalizace nespadá pod režim zákona o VaK. Nelze u této kanalizace uplatňovat práva a povinnosti dle zákona o VaK (výpočet stočného, kalkulace, plán financování obnovy atd.). Pokud specializovaný finanční úřad kontroloval cenotvorbu – tzn. stočné, týkala se tato kontrola pouze kanalizace splaškové, která spadá pod zákon o VaK.

5. Obec není povinna poskytovat „formulář na slevu stočného“. Nic takového podle zákona o VaK neexistuje. V § 19 odst. 7 zákona o VaK je uvedeno slovo „prokazatelně“ – tzn., že

odběratel musí prokazatelně dokázat, že toto množství vody nevypustil do kanalizace. Za prokazatelný podklad by mohlo být bráno např. měření množství vody použité k záливce, či k napouštění, dopouštění bazénu kalibrovaným měřidlem. Zatím jsme se s takovýmto měřením u RD nesetkali a neznáme ho ani z okolních obcí. Pro příklad není uznáván argument bazénu. Voda z bazénu je vodou odpadní a bazén by měl být vypuštěný do kanalizace. Zde je třeba dát také pozor na to, co je nasmlouváno ve smlouvě o dodávce vody. Zda je možno na základě této smlouvy vodu využívat i ke kropení zahrady a napouštění bazénu. Pitná voda dodávaná vodovodem slouží zejména k zásobování nemovitosti pitnou vodou. Pokud odběratel využívá vodu k jiným účelům, mohlo by se jednat o neoprávněný odběr vody z vodovodu – tj. odběr v rozporu se smlouvou o dodávce pitné vody.

6. Nemovitosti čp. 20, čp. 29, čp. 39, čp. 50, čp. 52, čp. 113, čp. 132 a čp. 206.

7. Pokud nechcete identifikovat nejmenovanou obec v okrese Přerov, nedokážeme Vám na tuto otázku adekvátně odpovědět. V jejím případě se může jednat o vědomé či nevědomé porušení smluvních podmínek stanovených ve smlouvě o poskytnutí dotace. Samozřejmě, že občané si na Vámi uváděnou cenu stočného stěžovat nebudou. Pokud však obec čerpala dotaci ze stejného programu jako my, měla by dodržovat stejné podmínky Smlouvy o poskytnutí podpory ze Státního fondu životního prostředí. To znamená, že po dobu udržitelnosti projektu musí být zajištěn soulad s cenami pro stočné podle relevantní finanční analýzy. V případě obce Citov by se obdobný přístup k ceně stočného posuzoval jako porušení podmínek Smlouvy, za které by nám hrozila sankce vrácení dotace včetně úhrady penále, což by bylo pro obec likvidační. Je jen otázkou času, kdy v době udržitelnosti poskytovatel dotace provede kontrolu dodržování podmínek Smlouvy. Jaké stanovisko v případě kontroly nejmenované obce zaujme, nedokážeme posoudit.

8. Znovu je třeba Vám připomenout, že Projekt „Citov – oddílná splašková kanalizace a ČOV“ byl realizován za finanční podpory Státního fondu životního prostředí ČR. Po dobu udržitelnosti projektu se obec musí řídit podmínkami Smlouvy o poskytnutí dotace a platnou finanční analýzou projektu. To znamená, že po dobu nejméně deseti let od ukončení stavby kanalizace a čistírny odpadních vod jsme povinni zabezpečit finanční udržitelnost projektu, tj. zajistit soulad s cenami pro stočné podle relevantní finanční analýzy projektu, a to za podmínek stanovených ve smlouvě o poskytnutí dotace. Stanovení nižších cen pro stočné, než je stanoveno ve finanční analýze, je přípustné pouze z důvodu snížení na úroveň, která nepřekročí hranici sociální únosnosti. Hranici sociální únosnosti – cenu pro vodné a stočné na daný rok pro Olomoucký kraj zveřejňuje na svém webu OPŽP a pro rok 2018 byla stanovena na 103,26 Kč/m³ bez DPH. Cena stočného v obci Citov pro rok 2018, vycházející ze stanoviska k žádosti o úpravu výše uvedené finanční analýzy z důvodu změny prognóz nárůstu cen nad inflací, vydaného SFŽP ČR dne 11.8.2015, byla stanovena po využití nástroje SFŽP (pomůcka pro přepočtení cen) na částku 78,65 Kč bez DPH. Za výběr vodného v obci je zodpovědná společnost Vodovody a kanalizace Přerov, a.s., která stanovila cenu vodného pro rok 2018 na částku 36,96 Kč bez DPH. Součet těchto dvou částek, tedy vodného a stočného, pro rok 2018 v obci Citov přesahuje hranici Sociálně únosné ceny pro vodné a stočné na rok 2018, která je podle pravidel SFŽP ČR ze dne 1.9.2015 stanovena v Olomouckém kraji na 103,26 Kč/m³ bez DPH. Z tohoto důvodu jsme se na Státní fond životního prostředí ČR obrátili se žádostí o úpravu ceny stočného na úroveň hranice Sociálně únosné ceny na rok 2018 podle pravidel OPŽP 2007–2013. Dopisem SFŽP ČR ze dne 22.12.2017 nám bylo doručeno stanovisko k žádosti o snížení ceny

z důvodu dosažení sociálně únosné ceny pro rok 2018. Na základě tohoto stanoviska SFŽP bude cena stočného pro rok 2018 činit 66,30 Kč/m³ bez DPH.

Opětovně se Vám se snažíme vysvětlit, že tvorbu cen pro stočné po dobu udržitelnosti projektu má ve své kompetenci SFŽP. Přehled cen stočného do roku 2025, který byl upraven na základě žádosti obce z důvodu změny prognóz nárůstu cen stočného nad inflací z 5 % na 2 %, Vám zasíláme v příloze tohoto sdělení. Ceny stočného uvedené v tomto přehledu jsou pro obec závazující. Pokud bychom nedodrželi podmínky smlouvy o poskytnutí dotace, jednalo by se o závažné porušení a dotaci bychom museli vrátet. Pro obec by to bylo likvidační.

Na konci kalendářního roku se dělá tzv. kalkulace ceny – výpočet ceny stočného pro následující kalendářní rok. Do této kalkulace se uvádí množství vody odečtené společností VaK Přerov na jednotlivých odběrných místech v roce předcházejícím roku, na nějž je kalkulace počítána. Z tohoto celkové objemu spotřeby pitné vody se odečte voda spotřebovaná odběrateli, u nichž je k výpočtu použito směrných čísel. Jedná se o odběratele, kteří při uzavírání smlouvy na odvádění odpadních vod veřejnou kanalizací obce uvedli, že používají kromě vody z vodovodu pro veřejnou potřebu také vlastní studnu. Tyto směrná čísla jsou pak následně přičtena dle počtu osob těchto odběratelů k celkovému množství spotřeby vody. S tímto množstvím vody je pak kalkulováno pro výpočet ceny. Pokud je pak množství odpadní vody zjištěné na výtoku z ČOV vyšší než množství kalkulované, jde do nákladu obce. Pokud však toto množství fyzicky existuje. Pochybnosti jsou popsány v úvodu tohoto sdělení.

Ke kalkulaci ceny a skutečnému výsledku na konci sledovaného roku bychom Vám chtěli sdělit, že výdaje na provoz kanalizace a ČOV v roce 2017 činily 1.770.940,98 Kč (z toho provozní náklady 739.343,68 Kč, odpisy infrastrukturního majetku 857.784,00 Kč, úroky z přijatého úvěru 173.813,30 Kč).

Příjmy v roce 2017 činily 1.005.444,50 Kč (z toho stočné 997.147,50 Kč, vratky přeplatků záloh na energie 8.297,00 Kč). Rozdíl mezi příjmy a výdaji jde samozřejmě do nákladu obce.

Chtěli bychom Vás také informovat, že na základě kontroly ministerstva zemědělství (MZe) jsme byli jako vlastníci kanalizace pro veřejnou potřebu upozorněni na možné riziko nedostatečné tvorby prostředků na obnovu vodohospodářské infrastruktury. MZe na základě provedené analytické činnosti, benchmarkingu vlastnických subjektů za rok 2016 shledalo v našem případě nesrovnalost v nedostatečné teoretické výši vytvářených prostředků na obnovu vodohospodářské infrastruktury z tržeb stočného za rok 2016.

Z vyhodnocení analýzy vyplynulo, že v rámci stanovené ceny pro stočné využíváme pro zajištění služby odvádění a čištění odpadních vod infrastrukturní majetek o hodnotě 36,481 mil. Kč. V rámci tržeb za odvedení a čištění odpadních vod jsme vybrali prostředky použitelné na obnovu infrastrukturního majetku ve výši 0,- Kč. Podle přepočtů MZe byla minimální teoretická výše prostředků na obnovu majetku stanovena na 0,493 mil. Kč. Jako vlastník vodohospodářského infrastrukturního majetku si dle upozornění MZe máme uvědomit, že pokud nevytváříme dostatek prostředků na obnovu majetku, budeme v budoucnu nuceni chybějící prostředky na obnovu financovat z jiných zdrojů nebo přenést tuto povinnost na příští generace. MZe nás současně upozorňuje, že neplnění povinností uložených vlastníkům dle § 8 odst. 1 a odst. 11 zákona o vodovodech a kanalizacích (povinnost vytvářet rezervu finančních prostředků na obnovu vodovodů a kanalizací a dokládat jejich použití pro tyto účely, resp. povinnost zpracovat plán financování obnovy VaK) lze považovat za přešůpek podle § 32 a § 33 zákona o vodovodech a kanalizacích. V případě prokázání přešůpku (v závislosti na jeho závažnosti) může příslušný vodoprávní úřad uložit pokutu až do výše 100 000,- Kč.

MZe dále poukazuje na ustanovení § 35a odst. 7 vyhlášky č. 428/2001 Sb., podle kterého uvádí zpracovatel v rámci nákladů pro výpočet ceny pro vodné a stočné v jednotlivých nákladových položkách veškeré skutečné náklady spojené s provozováním vodovodů nebo kanalizací pro veřejnou potřebu a nepřenáší tyto náklady na jiné činnosti vykonávané vlastníkem nebo provozovatelem VaK. Dále MZe poukazuje na ustanovení § 35b vyhlášky 428/2001 Sb., ve smyslu, kterého se do kalkulace cen pro vodné a stočné zahrnují prostředky na obnovu vodovodů a kanalizací uvedené na řádcích 8 a 16 tabulky plánu financování obnovy vodovodů a kanalizací zpracovaného podle přílohy č.18 k této vyhlášce.

MZe nás z uvedených důvodů vyzývá k provedení důsledné kontroly výše uvedených skutečností a ke zjednaní nápravy. Případné změny vyplývající ze zjednané nápravy musíme dle upozornění MZe zohlednit při výpočtu ceny pro vodné a stočné pro rok 2019 s ohledem na sociální únosnost této ceny pro obyvatele.

Dále, dle sdělení specializovaného finančního úřadu nám bylo řečeno, že se nechováme s péčí řádného hospodáře a to tím, že nevykazujeme všechny náklady související s provozem kanalizace a ČOV. Například tím, že náklady administrativy související s fakturací a účtováním stočného, se zpracováním výkaznictví ve vodním hospodářství zasílané na orgány státní správy nejsou hrazeny z kapitoly vodního hospodářství, ale jsou hrazeny z kapitoly vnitřní správy úřadu. Dále, že mzdové náklady obsluhy kanalizace a ČOV jsou částečně hrazeny i z kapitoly údržba veřejné zeleně a všechny ochranné pomůcky a prostředky údržby jsou hrazeny z kapitoly místní hospodářství. Tyto náklady by se měli rovněž zohlednit v ceně stočného. Proto se domníváme, že Vaše stížnosti mají spíše opačný efekt. Páli bychom si, aby tyto kontroly proběhly i na Vámi poukazovaných vzorových obcích.

V zákoně o vodovodech a kanalizacích je citováno: „Pokud není množství vypouštěných odpadních vod měřeno, předpokládá se, že odběratel, který odebírá vodu z vodovodu, vypouští do kanalizace takové množství vody, které odpovídá zjištění na vodoměru nebo směrným číslem roční potřeby vody, pokud nejsou instalovány vodoměry“. Zde musíme konstatovat skutečnost, že v případě všech domácností, ale i organizací jsou nainstalovány vodoměry. Provozovatel kanalizace je tedy povinen fakturovat množství splaškové vody zjištěné měřením na vodoměru. V této souvislosti Vám musíme připomenout, že v obci existují osamělí senioři žijící ve svých rodinných domcích, z nichž někteří mají spotřebu vody z vodovodu pro veřejnou potřebu i pod 8 m³ za rok. Na základě kontroly a osobního jednání s těmito občany Vás můžeme ujistit, že ke svému užitku používají pouze vodu z veřejného vodovodu. Nechápeme tedy, proč se podivujete tomu, že při zrušení poplatku za využívání systému provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů jsou tyto občané zvýhodněni více než občané s vyšší spotřebou. Pokud se zastupitelstvo obce rozhodlo zrušit vyhlášku o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, musela ji zrušit pro celé správní území. Dle zákona o místních poplatcích neexistuje možnost zrušení poplatku pouze některým občanům, v našem případě občanům s vyšší spotřebou vody z vodovodu pro veřejnou potřebu. Taktéž není možné u občanů s nízkou spotřebou vody z veřejného vodovodu dopočítávat spotřebu do výše směrného čísla. Tento krok by byl diskriminační a v rozporu s ustanovením zákona o vodovodech a kanalizacích.

Jak jsme již uvedli, není-li množství vypouštěných odpadních vod měřeno, předpokládá se, že odběratel, který odebírá vodu z vodovodu, vypouští do kanalizace takové množství vody, které odpovídá zjištění na vodoměru nebo směrným číslem roční potřeby vody, pokud nejsou instalovány vodoměry. V případě, kdy je měřen odběr z vodovodu, ale je také možnost odběru

z jiných zdrojů, použijí se ke zjištění spotřeby vody směrná čísla roční potřeby nebo se k naměřenému odběru z vodovodu připočte množství vody získané z jiných, provozovatelem vodovodu měřených zdrojů. Při uzavírání smlouvy téměř všichni odběratelé prohlásili, že používají a tím i vypouští pouze vodu z veřejného vodovodu. S výjimkou několika odběratelů, kteří prohlásili, že kromě vody z veřejného vodovodu používají a tím i vypouští do kanalizace vodu z vlastní studny. V těchto případech se ke zjištění spotřeby vody použila směrná čísla roční spotřeby dle vyhlášky ministerstva zemědělství.

Také bychom Vás chtěli ujistit, že provozovatel kanalizace má se všemi majiteli či uživateli nemovitostí v obci uzavřenou smlouvu o odvádění odpadních vod veřejnou kanalizací obce ve všech případech, kde je spotřeba vody z vodovodu pro veřejnou potřebu. Tedy se všemi organizacemi a podnikatelskými subjekty v obci využívající ke své činnosti objekty vlastní, či pronajaté z vlastnictví obce. Zveřejnění skutečného množství odváděné splaškové vody, zjištěné dle odečtu spotřeby vody z vodovodu pro veřejnou potřebu je protizákonné. Při každém převzetí přehledů spotřeby pitné vody od společnosti VaK Přerov podepisujeme prohlášení, že dle nařízení Evropského parlamentu a Rady EU 2016/679 ze dne 27.4.2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů, se zákonem č. 101/2000 Sb., obdržená data budou použita pouze v souvislosti výpočtu stočného u jednotlivých odběratelů v obci. Účetní obecního úřadu je srozuměna s výše uvedeným nařízením, obdržená data musí být chráněna proti zneužití, nesmí být předána jiné osobě, po uplynutí nezbytně nutné doby použití a uchování budou řádně skartována.

Závěrem si Vám dovoluujeme znovu zdůraznit, že po dobu deseti let od ukončení stavby jsme povinni zabezpečit finanční udržitelnost projektu, tj. zajistit soulad s cenami pro stočné podle relevantní finanční analýzy projektu, a to za podmínek stanovených ve smlouvě o poskytnutí dotace. V žádném případě se nechceme na poskytovatele dotace vymlouvat. Pokud však stále ještě nechápete tuto problematiku, nezbývá nám nic jiného než Vám doporučit, abyste se se svou stížností obrátili na Státní fond životního prostředí ČR.



Příloha:

1. Přehled cen vývoje stočného.